



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kliimaministeerium  
info@kliimaministeerium.ee

Teie 19.04.2026

Meie 05.05.2026

nr 1-4/26/1549, KLIM/26-  
0453/-1K  
nr 8-2/3065

### **Lennundusseaduse ja riigilõivuseaduse muutmise seaduse eelnõu koostöölastamine**

Lugupeetud minister

Kliimaministeerium on esitanud Justiits- ja Digiministeeriumile koostöölastamiseks lennundusseaduse (LennS) ja riigilõivuseaduse (RLS) muutmise seaduse eelnõu.

Justiits- ja Digiministeerium (JDM) jätab eelnõu koostöölastamata.

#### **I. Põhimõttelised märkused**

##### **1. Eelnõu § 1 p 3 kohaselt esitab mitte-EASA õhusõiduki omanik või käitaja taotluse.**

Palume selgitada, kas taotlus sisaldab ka isikuandmeid. Kui sisaldab, palume eelnõu täiendada esitatavate isikuandmete kategooriatega. Sama märkus ka kehtiva LennS § 8 ja 23, 46<sup>12</sup> kohta. Samuti tuleks LennS § 46<sup>6</sup> lg 3 täiendada, et isik esitab ka enda üldandmed. Palume kehtiv seadus läbivalt üle vaadata, et taotluste juures oleks toodud ka esitatavad isikuandmed. Palume selgitada, kus andmekogus taotluseid töödeldakse või on selleks asutuse dokumendihaldussüsteem. Samuti palume selgitada, kui kaua isikuandmeid säilitatakse, ning hinnata, kas seadusesse on vaja lisada ka andmete säilitustähtajad või on need juba sätestatud.

##### **2. Eelnõu § 1 p 12 kohaselt täiendatakse taustakontrolli kohustusega isikute ringi, täpsustades, kellel on administraatori õigused või järelevalveta ja piiranguteta juurdepääs ettevõtte kriitilistele info- ning sidetehnoloogiasüsteemidele ja andmetele ning riikliku tsiviillennunduse julgestusprogrammi kohaselt tsiviillennunduse julgestusega seotud eesmärgil kasutatavatele andmetele või kes on muul viisil kindlaks määratud ettevõtte riskihindamises.**

Arusaadavalt ei ole võimalik seaduse tasandil täpset isikute ringi kindlaks määrata, kuid seletuskirjast peab selguma, kuidas toimub taustakontrollile allutatud isikute kindlaksmääramine. Palume seletuskirja selles osas täiendada.

Kuna taustakontrolli laiendatakse uutele isikute kategooriatele, peaks seletuskiri sisaldama ka põhiseaduspärasuse analüüsi, sh andmekaitsealast mõjuhindangut. Palume seletuskirja selles osas täiendada.

Lisaks juhime tähelepanu, et kehtiv taustakontrolli regulatsioon ei vasta osaliselt nõuetele, mis peab andmetöötluse osas olema reguleeritud seaduse tasandil. Palume kehtiva seaduse regulatsioon viia kooskõlla JDM juhise<sup>1</sup>.

**3. JDM toob täiendavalt välja märkused eelnõuga mitte kaetud puuduliku regulatsiooni osas.**

LennS § 46<sup>9</sup> lõikega 1 seondult on taustakontrolli eesmärgis vajalik välja tuua, millisel eesmärgil isiku sobivust hinnatakse, kas nt lennuvälja ja konteriväljaku julgeoleku vms sellise tagamiseks. Sobivuse hindamine iseenesest ei saa olla taustakontrolli eesmärk.

LennS § 46<sup>9</sup> lg 9 kohaselt esitatakse isikuandmed, andmed perekondlike sidemete, hariduskäigu ja tööalase tegevuse kohta ning muud andmed, mis võimaldavad kontrollida paragrahvi lõikes 4 ja 5 nimetatud asjaolude esinemist ning võimaluse korral esitada kontrollitav koos isikuandmete ankeediga selles toodud elu- ja töökohaandmeid ning hariduskäiku kinnitavad dokumendid ning karistusandmed või ametliku kinnituse nende puudumise kohta kõigist taotluses märgitud elukohariikidest, välja arvatud Eestist.

Selgitame, et taustakontrolli käigus töödeldavate andmekategooriate loetelu peab olema ammendav, mitte lahtine loetelu. Ei ole arusaadav, mida peetakse silmas isikuandmete all loetelu esimeses punktis. Samuti ei ole võimalik aru saada, millised andmed peab esitama perekondlike sidemete kohta. Loetelu ei saa sisaldada mõistet „muud andmed“.

Lisaks määruse alusel ankeedis küsitavad andmed väljuvad seaduses toodud isikuandmete raamidest, nt suhtlusvõrgustike kontode andmed. Ankeedis on märgitud, et tuleb välja tuua perekondlikud sidemed ehk andmed abikaasa või abieluga sarnanevas suhtes oleva isiku andmed, sünniaeg, isikukood, kodakondsus ja terviseandmed.

Samuti palume seadust täiendada, tuues välja, millistele allikatele tuginedes isiku taustakontrolli teostatakse ning isiku seaduses toodud tingimustele vastamist hinnatakse.

Palume selgitada, mida tähendab § 46<sup>9</sup> lg 12<sup>1</sup>, mille kohaselt võib Kaitsepolitseiamet kontrolli tegemisel kohaldada julgeolekuasutuste seaduses isikuandmete töötlemise kohta sätestatud.

Täiendavalt palume LennS § 16 õhusõidukite registri, § 22<sup>1</sup> kaitseennunduse õhusõidukite registri ja § 50<sup>1</sup> andmekogu sätteid täiendada vastavalt eelnevalt viidatud JDM juhisele.

## **II. Sisulised ja muud märkused**

**4. Eelnõu §-s 2 kehtestatakse mitmeid uusi riigilõive ja tõstetakse juba kehtestatud riigilõivude summasid.**

Seletuskirjas puudub selgitus, milles seisnevad suurenenud kulud ja kui palju reaalselt kulub Transpordiametil ressursse toimingute peale, mille puhul kehtestatakse uued riigilõivud või mille puhul tõstetakse määrasid. Hetkel jääb selgusetuks, kust need summad ja vajadused tulevad. Palume seletuskirja täiendada.

**5. Palume selgitada, kas lennundusjulgestuse nõuete ja menetluste täiendamise tulemusel on vaja e-riigi mõttes täiendada olemasolevaid infosüsteeme või e-teenuseid. Kui jah, palume hinnata mõjusid ning välja tuua vajalikud ressursivajadused.**

**6. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste märkustega ning märkustega eelnõu mõjuanalüüsi kohta.**

Vastavalt Vabariigi Valitsuse relemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

---

<sup>1</sup> [Juhis eelnõude koostamiseks.pdf](#)

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Liisa-Ly Pakosta  
justiits- ja digiminister

Lisad: Eelnõu ja seletuskirja failid Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega.

Maarja-Liis Lall 54770628  
maarja-liis.lall@justdigi.ee

Kristel Niidas  
Eleri Kästik  
Stina Avvo  
Joel Kook